

## 和田县农业农村局

# 和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目

## 绩效评价报告

驰天会咨字[2025]1-0172 号

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XINJIANGCHIYUANTIANHE

CertifiedPublicAccountantsCo.,Ltd.

项目名称：和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目

委托单位：和田县财政局

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

机构负责人：孙卫红

联系方式：0991-2835917、0991-2831583

通讯地址：新疆乌鲁木齐市天山区新华南路 9 号汇源大厦 13 楼

邮政编码：830004

项目评价小组成员：

项目主评人：杨军

质量复核人：代利军

项目负责人：夏福福

项目组成员：胡昊峰

## 报告摘要

受和田县财政局委托，新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，对 2024 年和田县农业农村局实施的和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告，评价情况如下：

### 一、基本情况

#### （一）项目背景

财政部、农业农村部、国家林草局在《关于印发〈第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见-财农〔2021〕82 号〉的通知》中明确指出：草原在我国生态文明建设和经济社会发展全局中具有重要战略地位。“十三五”期间，国家启动并实施草原奖补政策，取得了显著的阶段性成效。农牧民保护草原的意识显著增强，牧区的生产、生活与生态在保护进程中实现了协同发展，草原生态得到进一步恢复，牧区草牧业生产方式加速转型，农牧民生活水平持续提高。“十四五”期间，国家启动实施第三轮草原奖补政策，这是贯彻习近平生态文明思想、统筹我国经济社会发展全局所作出的重大决策；是秉持以人民为中心的发展思想、推动人与自然和谐共生的具体实践；是统筹推进草原生态保护、农牧民生活改善、草牧业生产转型与可持续发展，实现牧区生产、生活、生态互促共赢的重要举措。相关地方应从加快生态文明建设、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、维护民族团结和边疆稳定的战略高度出发，深刻认识实施第三轮草原奖补政策的重要性与必要性，精心组织、周密部署、加强协作，切实将落实此项政策作为重大任务抓好、抓出成效。

《关于落实第三轮草原生态保护补助奖励政策切实做好草原禁牧和草畜平衡有关工作的通知》（办草字〔2021〕110 号）表明：草原资源既是生态屏障，也是农牧民重要的生产生活资料，对其进行有效保护与合理利用，能够持续发挥草原的生态与生产双重功能。过去，由于长期过度利用，草原出现大面积退化，严重影响农牧民增收，亟须出台促进草原休养生息的政策。自 2011 年起，国家在主要草原牧区省（区）及新疆生产建设兵团启动实施草原奖补政策，即对实施禁牧管理的草原给予适当补助，对实行草畜平衡的草原予以奖励，以激发农牧民保护草原的积极性，截至 2020 年已实施两轮。草原奖补政策实施十年来，国家累计投入资金逾 1500 亿元，实施范围覆盖河北、内蒙古等 13 个省区、新疆生产建设兵团和北大荒农垦集团的 657 个县（旗、团场、农场），惠及 1200 多万农牧户，是新中国成立以来我国草原牧区投入规模最大、覆盖面最广、受益农牧民最多的一项惠农惠牧惠草政策。该政策以落实禁牧和草畜平衡制度为主要内容，使 38.1 亿亩草原得以休养生息，有力推动了草原生态的持续恢复，生物多样性显著增加，草原无序利用、过度开发、严重过牧的状况得到初步遏制。然而，目前我国草原生态系统整体仍较为脆弱，生态承载力和环境容量不足，草牧业现代化水平仍较低，牧民增收形势依然严峻，草原保护修复正处于爬坡过坎、不进则退的关键阶段，需进一步加大政策支持力度。国家决定在“十四五”期间继续实施第三轮草原

奖补政策，充分彰显了党中央始终保持加强生态文明建设的战略定力以及强化草原生态保护的坚定决心。第三轮草原奖补政策的实施必将进一步巩固提升草原保护修复成果，推动草原生态环境的持续改善，为实现草原牧区生态保护与经济发展双赢、实施乡村振兴战略和建设美丽中国作出积极贡献。

《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（新财农〔2021〕78 号）指出：通过实施第三轮草原奖补政策，持续推行草原禁牧和草畜平衡制度，引导农牧民合理配置载畜量，科学利用天然草原，促进草原生态环境持续优化；加速草牧业生产方式转变，推动牛羊生产高质高效发展；稳步提高农牧民收入水平、改善生活条件，为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定作出积极贡献。

## （二）项目概况

项目名称：和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目（以下简称“该项目”或“项目”）

项目内容：2024 年全县全面实施草原禁牧与草畜平衡管理工作，实施总面积达 522.832 万亩。其中，禁牧草原面积为 141.622 万亩，实施草畜平衡管理的草原面积为 381.21 万亩。每年发放禁牧补助与草畜平衡奖励资金 1936.40 万元。针对退化程度较为严重的温性荒漠、高寒荒漠以及高寒草原，采取禁牧封育措施。地区依据上一轮政策实施面积，按照每年每亩 6 元的标准核算并给予禁牧补助。对于禁牧区域以外的草原，根据其承载能力核定合理载畜量，进而实施草畜平衡管理。地区按照上一轮政策实施面积，以每年每亩 2.5 元的标准核算并给予草畜平衡奖励。

2024 年预算资金安排情况：项目总投资为 1936.4 万元，资金来源为 2024 年中央农业生态资源保护资金。

项目实施单位：和田县农业农村局

本项目属于补助奖励类项目，补助对象为实施草原禁牧与草畜平衡管理总面积达 522.832 万亩的区域。项目主要内容为：对 141.622 万亩草原实施禁牧，对 381.21 万亩草原实施草畜平衡管理。每年发放禁牧补助与草畜平衡奖励资金 1936.40 万元，针对退化严重的温性荒漠、高寒荒漠和高寒草原实行禁牧封育，地区根据上一轮政策实施面积，按每年每亩 6 元的标准给予禁牧补助；对禁牧区域以外的草原依据其承载能力核定合理载畜量，实施草畜平衡管理，地区根据上一轮政策实施面积，按每年每亩 2.5 元的标准给予草畜平衡奖励。

本项目属于重大生态保护与民生保障项目，主要考量其产生的生态效益与经济效益。通过实施第三轮草原奖补政策，持续推进草原禁牧与草畜平衡制度的落实，引导农牧民合理配置载畜量，科学利用天然草原，促进草原生态环境的持续改善；加速草牧业生产方式的转变，推动牛羊生产实现高质量、高效率发展；稳步提高农牧民的收入水平，改善其生活条件，为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定发挥积极作用。

本项目的建设实施，主要体现为通过严格执行禁牧、草畜平衡制度，有效遏制草原退化态势，稳步提高植被覆盖度。具体表现如下：

- 1.通过严格执行禁牧、草畜平衡制度，有效遏制草原退化态势，稳步提高植被覆盖度，促进草地自然恢复，显著减少退化面积，增强生态屏障功能。
- 2.项目实施为生物多样性保护划定禁牧区，覆盖生态敏感区域，结合牧草返青期休牧机制，为野生动物栖息和植物繁衍营造稳定的生态环境，实现生态系统完整性保护。
- 3.在农牧民增收保障方面，精准的资金直补机制通过“一卡通”直接发放，确保政策红利惠及农户，稳步提高农牧民的收入水平，改善其生活条件。
- 4.在畜牧业转型升级方面，以草定畜原则推动畜牧业向集约化方向发展，引导农牧民减少天然草原载畜量，转向舍饲圈养和绿色有机养殖模式。

### （三）资金使用情况

本项目资金全额源自 2024 年中央农业生态资源保护专项资金，项目总金额达 1936.4 万元。该专项资金于 2024 年到位，并于同年完成支出，支出总额为 1802.755115 万元。本项目资金主要投入于 141.622 万亩禁牧草原以及 381.21 万亩草畜平衡管理区域。针对退化程度较为严重的温性荒漠、高寒荒漠和高寒草原，实施禁牧封育举措。地方依据上一轮政策实施面积，按照每年每亩 6 元的测算标准发放禁牧补助。对于禁牧区域以外的草原，根据其承载能力核定合理载畜量，并开展草畜平衡管理工作。地方按照上一轮政策实施面积，以每年每亩 2.5 元的测算标准给予草畜平衡奖励。经核实，项目实际投资资金为 1936.4 万元，剩余未支付资金为 133.644885 万元，已上缴同级财政统筹使用。结余原因在于：禁牧和草畜平衡补助由各乡镇（镇）人民政府负责上报每年实施农牧民补助奖励政策资金申报表，需将草原禁牧区域和草畜平衡区域精确落实到具体面积与具体地块。同时，要对每户禁牧与草畜平衡面积、发放补助奖励资金数额以及受益农牧民名单进行公示（公示期不少于 7 天），公示无异议后，再根据实际名单以及禁牧面积和草畜平衡面积按标准发放补助，故而导致资金出现结余情况。

### （四）项目实施情况

1.本项目的实施主体为和田县农业农村局。项目计划实施时间为 2024 年 3 月至 2024 年 11 月，实际实施时间为 2024 年 3 月至 2024 年 11 月。

2.以下对和田县农业农村局实施本项目的工作节点及工作流程进行简要阐述：

- （1）2023 年 12 月，自治区提前下达 2024 年中央农业生态资源保护资金预算通知。
- （2）2024 年 3 月，和田县农业农村局联合和田县财政局、和田县林业和草原局编制了项目实施方案，经县政府审批通过后，印发至各乡镇执行。
- （3）2024 年 4 月，和田县各乡镇对村级上报的草原补助资金申请表进行汇总统计，并经乡镇领导核实查证后公示七天，以确保填报内容真实有效，杜绝重复申报、虚报、套取草原平衡补贴以及公职人员、死亡人员、非本地户籍人员享受草原补助资金等情况。

(4) 2024 年 4 月，和田县农业农村局公布了第一批和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励资金公示表，补贴对象涵盖喀什塔什乡、朗如乡、布扎克乡、拉依喀乡、巴格其镇、英阿瓦提乡等 6 个乡镇，补贴面积达 4630132.44 亩，资金总计 16532095.15 元，涉及 3212 户。

(5) 2024 年 4 月，和田县农业农村局党组书记陈国昌同志于会议室主持召开农业农村局党组会议，对近期重点工作展开研究。会议听取了畜牧兽医站副站长阿不都外力·艾热提关于支付和田县草补资金相关事宜的汇报。会议指出：和田县 2024 年草原生态保护补助项目在喀什塔什乡、朗如乡、布扎克乡、拉依喀乡、巴格其镇、英阿瓦提乡、英艾日克乡、吾宗肖乡、塔瓦库勒乡、阿瓦提乡、色格孜库勒乡等 11 个乡镇实施。目前，喀什塔什乡、朗如乡、布扎克乡、拉依喀乡、巴格其镇、英阿瓦提乡等 6 个乡镇资料已完备，补贴面积 4630132.44 亩，资金共计 16532095.15 元，涉及 3212 户，现需支付这 6 个乡镇 3212 人禁牧草场和草原平衡补助款 16532095.15 元。

(6) 2024 年 5 月，和田县农业农村局提交了关于拨付和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励资金的请示。

(7) 2024 年 5 月，和田县农业农村局填报了和田县 2024 年度专项项目资金拨付审批表、和田县《一卡通》代发户代发资金转账申请表、和田县 2024 年度专项项目资金提款审批表，并报送至和田县财政局，由和田县财政局乡财股审核并盖章。

(8) 2024 年 10 月 11 日，农业农村局党组书记陈国昌同志在会议室主持召开农业农村局党组会议，对近期重点工作进行研究。会议听取了畜牧兽医站副站长阿不都外力·艾热提关于支付和田县 2024 年草原生态保护补助专项项目资金相关事宜的汇报。会议认为：地区下达和田县 2024 年草原生态保护补助专项 1936.4 万元，涉及阿瓦提乡、塔瓦库勒乡、吾宗肖乡、色格孜库勒乡、英艾日克乡等 5 个乡镇 58 户，面积 598182.4 亩。目前，这 5 个乡镇支付资料已准备齐全。依据项目实施方案要求，按照草畜平衡每亩 2.5 元的补贴标准，需向 58 户农户发放补贴资金 1495456 元（以“一卡通”形式发放）。

(9) 2024 年 11 月，和田县农业农村局公布了第二批和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励资金公示表，补贴对象为阿瓦提乡、塔瓦库勒乡、吾宗肖乡、色格孜库勒乡、英艾日克乡等 5 个乡镇，补贴面积 598182.4 亩，资金共计 1495456 元，涉及 58 户。

(10) 2024 年 11 月，和田县农业农村局填报了和田县 2024 年度专项项目资金拨付审批表、和田县《一卡通》代发户代发资金转账申请表、和田县 2024 年度专项项目资金提款审批表，并报送至和田县财政局，由和田县财政局乡财股审核并盖章。

## 二、评价工作概况

绩效评价对象：和田县农业农村局一和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目。

绩效评价时间范围：2024 年 3 月至 2024 年 11 月。

绩效评价目的及范围：本次评价目的是为全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，对和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判，通过本次绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

绩效工作开展情况：本次绩效评价工作开展的时间为 2025 年 6 月 1 日至 2025 年 7 月 25 日。主要从以下三个方面开展：一是通过资料查阅了解项目政策、立项背景和决策过程等；二是通过实地走访，了解该项目的全部过程，以及项目实施完成的真实情况；三是通过数据采集、发放问卷、书面访谈等方式多渠道获取评价信息。四是按照统一格式和文本框架撰写绩效评价报告并提交审核。

### 三、评价结论

#### （一）评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据工作方案确定的指标体系及评分标准，对“和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目”绩效进行客观评价。

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件，绩效评价总分设置为：100 分，划分为四档：

- 90（含）-100 分为优；
- 80（含）-90 分为良；
- 70（含）-80 分为中；
- 70 分以下为差。

经评价分析，最终评分结果：评价总分 92.49 分，绩效等级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表：

表：和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10	25	30	35	100
得分	8.7	23.79	25	35	92.49
得分率	87.00%	95.16%	83.33%	100.00%	92.49%

#### （二）综合评价结论

经评价分析，和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目总体实施成效显著。该项目在资金投入、资金管理及组织实施等方面均较为规范。2024 年，全县全面推行草原禁牧与草畜平衡管理工作，实施总面积达 522.832 万亩。其中，禁牧草原面积为 141.622 万亩，实施草畜平衡管理的草原面积为 381.21 万亩。针对退化程度较为严重的温性荒漠、高寒荒漠以及高寒草原，采取禁牧封育举措。地区依据上一轮政策实施面积，按照每年每亩 6

元的标准核算并给予禁牧补助。对于禁牧区域以外的草原，根据其承载能力核定合理载畜量，进而开展草畜平衡管理工作。地区按照上一轮政策实施面积，以每年每亩 2.5 元的标准核算并给予草畜平衡奖励。通过实施第三轮草原奖补政策，持续推动了草原禁牧与草畜平衡制度的落实，引导农牧民合理配置载畜量，科学利用天然草原，促进了草原生态环境的持续优化；加速了草牧业生产方式的转变，推动牛羊生产实现高质量、高效益发展；稳步提升了农牧民的收入水平，改善了其生活条件，为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定发挥了积极效能。

#### 四、取得的业绩、存在的问题和改进的建议

##### （一）主要经验及做法

一、构建跨部门协同管理机制，明确职责分工。财政部门承担资金发放与绩效管理职责，农业农村局负责项目的主体实施及公示审核工作，林草局对禁牧和草畜平衡执行情况进行监督，形成“财政—农业—林草”铁三角协作模式。实施四级联动监管，构建县、乡、村三级草原管护网络，借助定期巡查与数字化平台（如草原生态保护补助奖励信息系统）对政策落实情况进行动态监控。

二、实现全流程透明化资金发放，建立标准化发放流程。

1.数据采集：乡镇政府编制农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申请表册，明确禁牧（6 元/亩）和草畜平衡（2.5 元/亩）标准。

2.公示审核：和田县各乡镇对村级上报的草原补助资金申请表进行汇总统计，经乡镇领导核实查证后公示七天，县级农业农村局汇总后联合财政、林草部门进行交叉审核，通过国库集中支付至“一卡通”账户。

3.动态监督机制：设立多部门举报电话（如农业农村局 0903-2033879、财政局 0903-2517803），接受群众对资金发放的实时监督。

三、协同推进生态与民生发展。

1.秉持“四稳定”原则：保持政策目标、范围、标准、对象的稳定性，确保农牧民预期收益的连续性。例如，皮山县直接沿用地区方案（和地财农〔2021〕39 号）以保障政策连贯性。

2.以绿色发展为导向：通过实施禁牧和草畜平衡制度，推动畜牧业从粗放式向集约化转型，将植被盖度目标提升至 45%左右。

3.整合政策资源（如乡村振兴资金）发展生态旅游、优质牧草种植等替代产业，实现“保护—增收”的良性循环。

##### （二）存在的问题

1.项目立项程序存在程序倒置与制度依据风险。经核查《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》工作流程，该方案编制内容显示，县农业农村局会同县财政局、林业和草原局依据各乡（镇）每年上报的实施农牧民补助奖励政策资金（草



原补助资金)申报表相关数据编制实施方案,经县政府审批同意后印发各乡镇执行。然而,根据各乡镇上报的 2024 年农牧民补助奖励政策资金(草原补助资金)申请表数据,2024 年和田县草畜平衡补助面积为 381.209654 万亩、禁牧面积为 141.62183 万亩,与项目实施方案中的禁牧草原面积 150.5 万亩、实施草畜平衡管理面积 415 万亩存在数据差异。由此可见,该项目的立项程序存在程序倒置问题以及制度依据风险。

2.项目制度执行有效性欠佳。在检查项目档案时发现,和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目形成的归档文件盒存在归档资料不完整的状况。例如,项目档案归档盒中未纳入项目结余资金上缴同级财政的退库说明;且《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策(2021—2025 年)实施方案》的绩效考核方案要求各乡镇每年 11 月 15 日前完成自查并向和田县农村工作领导小组上报自查报告,但在归档的项目资料中未发现各乡镇的自查报告。

3.第二批第三轮草原生态保护补助奖励政策项目资金拨付滞后。《和地财农(2021)39 号关于印发第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021—2025 年)的通知》指出,每年 11 月 30 日前,由县市财政或者乡财政所根据 2024 年实施农牧民补助奖励政策资金(草原补助资金)申报表将补助奖励资金全额发放到户。但财政国库集中支付凭证资料显示,第二批资金实际拨付时间为 2024 年 12 月 7 日。

4.年初绩效目标设定精准度不足、内容不完整。该项目绩效目标设置内容与实际实施内容存在部分不符情况。项目实际申报涉及禁牧草原面积 141.622 万亩(四舍五入后)、实施草畜平衡管理 381.21 万亩、草原生态保护补助奖励资金发放完成时间应为 2024 年 11 月 30 日前。而和田县农业农村局在绩效目标中设置的指标为禁牧草原补助面积 150.50 万亩、实施草畜平衡管理面积 415 万亩、草原生态保护补助奖励资金发放完成时间为 2024 年 12 月 31 日。该项目效益主要体现为经济效益和生态效益两方面,但年初设定目标时仅考虑了生态效益,未设置经济效益指标,缺失主要的核心经济效益指标。

### (三) 有关建议

1.建议和田县农业农村局针对项目立项程序中存在的程序倒置问题以及制度依据风险问题,严格遵循工作流程开展工作。具体而言,应首先依据各乡(镇)每年上报的实施农牧民补助奖励政策资金(草原补助资金)申报表中的相关数据,会同县财政局、林业和草原局编制实施方案,待该方案经县政府审批同意后,再印发至各乡镇执行。

2.建议和田县农业农村局对和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目的档案资料进行自查,补充完善项目档案中与项目相关的资料。例如,补入项目结余资金上缴同级财政的退库说明,以及《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策(2021—2025 年)实施方案》中绩效考核方案所要求的、各乡镇每年 11 月 15 日前完成自查并向和田县农村工作领导小组上报的自查报告。同时,建议和田县农业农村局加强档案管理,严格落实《机关档案管理规定》及《中华人民共和国档案法》所提出的“档案管理应做到收集齐全完整、整理

规范有序、保管安全可靠、鉴定准确及时、利用简捷方便、开发实用有效。归档文件材料应真实、准确、系统，文件材料组件齐全、内容完整”的相关要求。

3.建议和田县农业农村局严格按照《关于印发〈和田地区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021—2025 年）〉的通知》（和地财农〔2021〕39 号）的要求，于每年 11 月 30 日前，由县市财政或者乡财政所依据 2024 年实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表，将补助奖励资金全额发放到户。通过加快资金支付进度，有效提高预算执行率，确保财政资金得到有效利用，避免资金浪费与滞留。

4.建议和田县农业农村局采取以下措施：

①强化目标科学设定。在项目立项前，需充分论证绩效目标，对指标进行细化与量化（如具体产出数量、质量标准、成本预算等），并构建动态调整机制。

②建立完整流程。应构建覆盖绩效目标管理、运行监控、评价结果应用的完整流程，制定具有可操作性的制度规范。例如，要求部门在编制预算时同步设定绩效目标，并建立与业务部门协同的监控机制，以确保资金使用与业务需求相匹配。

③提升管理意识与能力。需树立“花钱必问效”的理念，落实单位主体责任，加强全过程监督。

## 目录

一、项目基本情况 .....	12
（一）项目背景及立项 .....	12
（二）资金投入和使用情况 .....	13
（三）项目实施情况 .....	14
（四）项目组织管理 .....	15
二、项目绩效目标 .....	16
三、绩效评价工作开展情况 .....	17
（一）绩效评价依据 .....	17
（二）绩效评价目的、对象和范围 .....	18
（三）绩效评价原则 .....	18
（四）绩效评价指标体系设计 .....	19
（五）绩效评价方法 .....	19
（六）绩效评价工作过程 .....	21
四、综合评价情况及评价结论 .....	23
（一）评价得分情况 .....	23
（二）综合评价结论 .....	23
五、绩效评价指标分析 .....	24
（一）项目决策情况 .....	24
（二）项目过程情况 .....	29
（三）项目产出情况 .....	31
（四）项目效益情况 .....	32
六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	34
（一）主要经验及做法 .....	34
（二）存在的问题 .....	34
七、有关建议 .....	35
八、其他需要说明的问题 .....	36
（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排 .....	36
（二）绩效结果挂钩整改措施 .....	36
（三）绩效结果挂钩报告公开 .....	36
附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表 .....	38
附件 2-1：基础表 .....	42
附件 3-1：问卷调查分析报告 .....	43
附件 4：现场勘查照片 .....	46
附件 5：绩效评价工作沟通反馈结果 .....	47

# 新疆驰远天合有限责任公司会计师事务所

XinjiangChiyuantianheCertifiedPublicAccountantsCo.,Ltd.

## 绩效评价报告

驰天会咨字[2025]1-0172 号

和田县财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的相关要求，完善部门预算管理体系，强化预算支出责任意识，提升财政资金使用效益，依据《中华人民共和国预算法》《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）等一系列文件规定，受和田县财政局委托，新疆驰远天合有限责任公司会计师事务所作为第三方社会评价机构，承担了和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目的绩效评价工作，并形成了绩效评价报告。和田县农业农村局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料，并确保项目资料的真实性、合法性、准确性与完整性。现将该项目绩效评价情况报告如下：

### 一、项目基本情况

#### （一）项目背景及立项

财政部、农业农村部、国家林草局在《关于印发〈第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见—财农〔2021〕82 号〉的通知》中提出：草原在我国生态文明建设与经济社会发展全局中占据重要战略地位。“十三五”期间，国家启动并实施草原奖补政策，取得了显著的阶段性成果。农牧民保护草原的意识显著增强，牧区生产、生活与生态在保护中实现发展，草原生态进一步恢复，牧区草牧业生产方式加速转变，农牧民生活水平持续提升。“十四五”期间，国家启动实施第三轮草原补奖政策，这是贯彻习近平生态文明思想、统筹我国经济社会发展全局所作出的重大决策；是坚持以人民为中心的发展思想、促进人与自然和谐共生的具体体现；是统筹推进草原生态保护、农牧民生活改善、草牧业生产转型与可持续发展、实现牧区生产、生活与生态互促共赢的重要举措。相关地方应从加快建设生态文明、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、维护民族团结和边疆稳定的战略高度出发，深刻认识实施第三轮草原补奖政策的重要性与必要性，精心组织、周密部署、加强协作，务必将落实此项政策作为重大任务切实抓好，抓出成效。

《关于落实第三轮草原生态保护补助奖励政策切实做好草原禁牧和草畜平衡有关工作

的通知》（办草字〔2021〕110 号）指出：草原资源既是生态屏障，也是农牧民重要的生产生活资料，对其进行有效保护与合理利用，能够持续发挥草原的生态与生产双重功能。过去，由于长期过度利用，草原出现大面积退化，严重影响了农牧民增收，因此亟待出台促进草原休养生息的政策。自 2011 年起，国家在主要草原牧区省（区）及新疆生产建设兵团启动实施草原补奖政策，即对实行禁牧管理的草原给予适当补助，对实行草畜平衡的草原进行奖励，以调动农牧民保护草原的积极性，截至 2020 年已实施两轮。草原补奖政策实施十年来，国家累计投入资金超过 1500 亿元，实施范围覆盖河北、内蒙古等 13 个省区、新疆生产建设兵团和北大荒农垦集团的 657 个县（旗、团场、农场），惠及 1200 多万农牧户，是新中国成立以来我国草原牧区投入规模最大、覆盖面最广、受益农牧民最多的一项惠农惠牧惠草政策。该政策以落实禁牧和草畜平衡制度为主要内容，使 38.1 亿亩草原得以休养生息，有力促进了草原生态的持续恢复，生物多样性明显增加，草原无序利用、过度开发、严重过牧的状况得到初步扭转。然而，目前我国草原生态系统整体仍较为脆弱，生态承载力和环境容量不足，草牧业现代化水平较低，牧民增收形势严峻，草原保护修复正处于爬坡过坎、不进则退的关键阶段，需要进一步加大政策支持力度。国家决定在“十四五”期间继续实施第三轮草原补奖政策，充分体现了党中央始终保持加强生态文明建设的战略定力和强化草原生态保护的坚定决心。第三轮草原补奖政策的实施必将进一步巩固提升草原保护修复成果，促进草原生态环境的持续改善，为实现草原牧区生态保护和经济发展双赢、实施乡村振兴战略和建设美丽中国作出积极贡献。

《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021—2025 年)》（新财农〔2021〕78 号）指出：通过实施第三轮草原补奖政策，持续推行草原禁牧和草畜平衡制度，引导农牧民合理配置载畜量，科学利用天然草原，促进草原生态环境持续改善；加快草牧业生产方式转变，推动牛羊生产实现高质高效发展；稳步提升农牧民收入水平，改善生活条件，为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定作出积极贡献。

## （二）资金投入和使用情况

本项目资金皆为 2024 年中央农业生态资源保护专项资金，项目总金额达 1936.4 万元。该笔资金于 2024 年到位并在同年支出，支出总额为 1802.755115 万元。本项目资金主要用于 141.622 万亩禁牧草原以及 381.21 万亩草畜平衡管理区域。针对退化严重的温性荒漠、高寒荒漠和高寒草原，实施禁牧封育措施。地区依据上一轮政策实施面积，按照每年每亩 6 元的测算标准给予禁牧补助；对于禁牧区域以外的草原，根据其承载能力核定合理载畜量，并实施草畜平衡管理，地区按照每年每亩 2.5 元的测算标准给予草畜平衡奖励。

经核实，项目实际投资资金为 1936.4 万元，剩余未支付资金为 133.644885 万元，已上缴同级财政统筹使用。其原因在于：禁牧和草畜平衡补助由各县（镇）人民政府负责上报每年实施农牧民补助奖励政策资金申报表，需将草原禁牧区域和草畜平衡区域精确落实到具体

面积和具体地块。同时，要对每户禁牧与草畜平衡面积、发放补助奖励资金数额以及受益农牧民名单进行公示（公示期不少于 7 天），公示无异议后，再根据实际名单、禁牧面积和草畜平衡面积按照标准发放补助，故而导致资金出现结余情况。

### （三）项目实施情况

本项目实施主体为和田县农业农村局，项目实施时间为 2024 年 4 月—2024 年 11 月。

实施结果：项目资金执行率 93.098%。项目总体目标完成 100.00%。和田县农业农村局在工作安排、预算资金申请和拨付等方面已形成较为规范的流程，项目组织有序。

和田县农业农村局制定并执行《和田县农业农村局财务管理制度》《农业农村局建设项目管理制度》《和田县农业农村局内部控制手册》等管理制度，对于预算资金的使用，能够做到专款专用，项目核算基本规范，审批程序严格。

以下简述和田县农业农村局实施本项目的工作节点及工作进程：

- （1）2023 年 12 月，自治区提前下达 2024 年中央农业生态资源保护资金预算通知。
- （2）2024 年 3 月，和田县农业农村局协同和田县财政局、和田县林业和草原局编制项目实施方案，经县政府审批通过后，印发至各乡镇执行。
- （3）2024 年 4 月，和田县各乡镇对村级上报的草原补助资金申请表进行汇总统计，并经乡镇领导核实查证后公示七天，以确保填报内容真实有效，杜绝重复申报、虚报、套取草原平衡补贴以及公职人员、死亡人员、非本地户籍人员享受草原补助资金等情况。
- （4）2024 年 4 月，和田县农业农村局出具第一批和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励资金公示表，补贴对象为喀什塔什乡、朗如乡、布扎克乡、拉依喀乡、巴格其镇、英阿瓦提乡等 6 个乡镇，补贴面积 4630132.44 亩，资金总计 16532095.15 元，涉及 3212 户。
- （5）2024 年 4 月，和田县农业农村局党组书记陈国昌同志于会议室主持召开农业农村局党组会议，对近期重点工作展开研究。会议听取了畜牧兽医站副站长阿不都外力·艾热提关于支付和田县草补资金相关事宜的汇报。会议认为：和田县 2024 年草原生态保护补助项目在喀什塔什乡、朗如乡、布扎克乡、拉依喀乡、巴格其镇、英阿瓦提乡、英艾日克乡、吾宗肖乡、塔瓦库勒乡、阿瓦提乡、色格孜库勒乡等 11 个乡镇实施。目前，喀什塔什乡、朗如乡、布扎克乡、拉依喀乡、巴格其镇、英阿瓦提乡等 6 个乡镇资料已准备完备，补贴面积 4630132.44 亩，资金总计 16532095.15 元，涉及 3212 户，现需支付 6 个乡镇 3212 人禁牧草场和草原平衡补助款 16532095.15 元。
- （6）2024 年 5 月，和田县农业农村局出具关于拨付和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励资金的请示。
- （7）2024 年 5 月，和田县农业农村局填报和田县 2024 年度专项项目资金拨付审批表、

和田县《一卡通》代发户代发资金转账申请表、和田县 2024 年度专项项目资金提款审批表，并报送至和田县财政局，由和田县财政局乡财股审核并盖章。

（8）2024 年 10 月 11 日，农业农村局党组书记陈国昌同志在会议室主持召开农业农村局党组会议，对近期重点工作进行研究。会议听取了畜牧兽医站副站长阿不都外力·艾热提同志关于支付和田县 2024 年草原生态保护补助专项项目资金相关事宜的汇报。会议认为：地区下达和田县 2024 年草原生态保护补助专项 1936.4 万元，涉及 5 个乡镇（阿瓦提乡、塔瓦库勒乡、吾宗肖乡、色格孜库勒乡、英艾日克乡）58 户 598182.4 亩，现 5 个乡镇支付资料已准备齐全。根据项目实施方案要求，按照草畜平衡每亩 2.5 元的补贴标准，需发放补贴资金 1495456 元至 58 户农户（采用“一卡通”形式发放）。

（9）2024 年 11 月，和田县农业农村局出具第二批和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励资金公示表，补贴对象为阿瓦提乡、塔瓦库勒乡、吾宗肖乡、色格孜库勒乡、英艾日克乡等 5 个乡镇，补贴面积 598182.4 亩，资金总计 1495456 元，涉及 58 户。

（10）2024 年 11 月，和田县农业农村局填报和田县 2024 年度专项项目资金拨付审批表、和田县《一卡通》代发户代发资金转账申请表、和田县 2024 年度专项项目资金提款审批表，并报送至和田县财政局，由和田县财政局乡财股审核并盖章。

#### （四）项目组织管理

##### （1）项目组织情况

项目主管与实施单位为和田县农业农村局，其主要职责为牵头该项目，协同和田县财政局、和田县林业和草原局编制实施方案。依据各乡（镇）所提交的当年年度实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表，对补助奖励资金的发放情况开展监督检查。

协助单位包括和田县财政局、和田县林业和草原局以及和田县各乡镇。

1.县财政局依据各乡（镇）上报的当年年度实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表，通过“一卡通”将补助奖励资金拨付至农户，做好资金发放与绩效管理工作。

2.各乡（镇）负责提供本辖区内当年年度实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表，经乡（镇）主要领导、乡纪委主要领导审核签字盖章（纸质版申报表）后，与电子版一同报送至县财政局、县农业农村局、县林业和草原局备案。

3.林业和草原主管部门负责禁牧与草畜平衡的监督管理工作，签订草原禁牧和草畜平衡责任状，构建并完善县、乡、村三级草原管护网格，强化对草原禁牧休牧轮牧、草畜平衡制度落实情况的监督检查。协助自然资源部门做好草原承包使用权证的换证核发工作。

4.县财政局、农业农村局、林业和草原局联合组织对各乡（镇）实施方案的落实情况进行考核抽查，抽查比例不低于 70%。

##### （2）项目管理情况

项目实施单位依据《第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见—财农〔2021〕82号》（和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021—2025年））、《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护实施方案（2021—2025年）》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件，开展项目资金管理、项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作。为确保该项目能够保质保量按时完成，由财政部门承担资金发放与绩效管理职责，农业农村局负责项目的主体实施及公示审核工作，林草局对禁牧和草畜平衡执行情况进行监督，形成“财政—农业—林草”铁三角协作模式。实施四级联动监管，构建县、乡、村三级草原管护网络，借助定期巡查与数字化平台（如草原生态保护补助奖励信息系统）对政策落实情况进行动态监控。

在补助发放过程中，和田县农业农村局依据各乡（镇）所提供的当年年度实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表，对补助奖励资金发放情况进行监督检查。各乡（镇）负责提供本辖区内当年年度实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表，经乡（镇）主要领导、乡纪委主要领导审核签字盖章后的纸质版申报表，与电子版拷贝一同报送至县财政局、县农业农村局、县林业和草原局备案。补助发放完成后，县财政局、农业农村局、林业和草原局联合组织对各乡（镇）实施方案落实情况进行考核抽查，抽查比例不低于 70%。

### （3）项目财务管理情况

该项目资金严格按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区草原生态保护补助奖励资金管理暂行办法〉的通知》（新财农〔2012〕43号）等文件执行，采取国库集中支付的方式，由和田县农业农村局提交《财政专项项目资金审批表》《和田县一卡通代发户代发资金转账申请表》、经审批后，由和田县财政局直接支付至一卡通代发账户。

## 二、项目绩效目标

### （一）项目绩效总目标

该项目规划于 2024 年在和田县全域实施草原禁牧与草畜平衡管理，总面积达 522.832 万亩。其中，禁牧草原面积为 141.622 万亩，实施草畜平衡管理的草原面积为 381.21 万亩。每年将发放禁牧补助与草畜平衡奖励资金共计 1936.40 万元。针对退化程度较为严重的温性荒漠、高寒荒漠以及高寒草原，实行禁牧封育措施。地区依据上一轮政策实施面积，按照每年每亩 6 元的测算标准给予禁牧补助。对于禁牧区域之外的草原，依据其承载能力核定合理载畜量，并实施草畜平衡管理。地区根据上一轮政策实施面积，按照每年每亩 2.5 元的测算标准给予草畜平衡奖励。本项目实施后，通过对农牧民实施补助奖励政策，全面推行草原禁牧与草畜平衡制度，有助于促进草原生态环境的稳步恢复，加速推动草原畜牧业生产方式的转变，提升牧民的增收水平，从而为加快生态文明建设、全面建成小康社会以及维护民族团结与边疆稳定作出积极贡献。

### （二）年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，绩效评价小组结



合项目实际情况，对和田县农业农村局实施的和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目绩效目标进行梳理、细化和补充完善，经报委托方审核，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与项目单位沟通后，最终确定该项目个性目标如下：

### （1）项目产出目标

#### ①数量指标

“C11 禁牧面积”指标，预期指标值为大于等于 141.62 万亩。

“C12 草畜平衡面积”，预期指标值为大于等于 381.21 万亩。

“C13 补助到户发放次数”，预期指标值为大于等于 1 次。

#### ②质量指标

“C21 草原生态保护补助奖励资金发放准确率”指标，预期指标值为大于等于 98.00%。

#### ③时效指标

“C31 草原生态保护补助奖励资金发放完成时间”指标，预期指标值为 2024 年 11 月 30 日前。

#### ④成本指标

“C41 草原禁牧补助标准”指标，预期指标值为小于等于 6 元/亩。

“C42 草畜平衡补助标准”指标，预期指标值为小于等于 2.50 元/亩。

### （2）项目效益目标

#### ①经济效益指标

“D11 带动增加农牧民全年总收入”指标，预期指标值为大于等于 1802.76 万元。

#### ②社会效益指标

“D21 资金使用重大违规违纪问题（有/无）”指标，预期指标值为无。

#### ③生态效益指标

“D31 全区草原生态环境”指标，预期指标值为进一步改善。

#### ④可持续影响

无。

### （3）满意度目标

#### ①满意度指标

“D41 群众对草原生态保护补助奖励政策满意度”指标，预期指标值为大于等于 95.00%。

## 三、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；

- 2.《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
- 4.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4 号）；
- 5.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）；
- 6.《财政部、农业农村部、国家林草局关于印发〈第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见〉的通知》（财农〔2021〕82 号）；
- 7.《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）；
- 8.《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）；
- 9.《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）；
- 10.《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021—2025 年）》（新财农〔2021〕78 号）；
- 11.《关于印发第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021—2025 年）的通知》（和地财农〔2021〕39 号）；
- 12.《和田县农业农村局单位财务管理制度》；
- 13.《和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021—2025 年）》。

## （二）绩效评价目的、对象和范围

绩效评价对象：和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目。

绩效评价时间范围：2024 年 3 月至 2024 年 11 月。

绩效评价目的及范围：评价目的是秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目，实际开展情况，了解项目背景，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

## （三）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

（1）独立性原则：在评价工作中保持充分的第三方独立性，在委托方和被评价项目单位提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项，不受委托方和其他第三方不当干预。

（2）客观性原则：第三方机构应当按照协议（合同）约定事项开展绩效评价，实事求是

是地向委托方提供服务，以客观事实为依据，确保内容真实、数字准确和资料可靠。

（3）科学性原则。第三方机构应当履行必要评价程序，对原始资料进行核查验证，选择一种或多种方法进行对比分析，形成结论并出具评价报告。

（4）公正性原则：在评价过程中坚持公正、客观地反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

#### （四）绩效评价指标体系设计

和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目财政支出绩效评价指标体系严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件要求设置，指标体系设置一级指标共 4 个，包括决策指标（10.00%）、过程指标（25.00%）、产出指标（30.00%）、效益指标（35.00%）四类指标；主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。具体指标分类如下：

一级指标为：决策、过程、产出、效益。

二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由该项目绩效评价小组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。

#### （五）绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在结合实际经验的情况下，绩效评价小组根据该项目资金的性质和特点，选用比较法、因素分析法、公众评判法以及文献法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外外部因素，从而评价该项目绩效。三级指标分析环节：总体采用公众评判法、文献法、成本效益法、因素分析法以及比较法，根据不同三级指标的类型进行逐项分析。

##### （1）项目决策类指标评价方法

立项依据充分性：比较法和文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配，分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：文献法和因素分析法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：文献法和因素分析法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。

预算编制科学性：比较法和因素分析法，项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致。

## **（2）项目过程类指标评价方法**

资金到位率：比较法和因素分析法，项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 3 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法和因素分析法，项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：比较法、文献法和因素分析法等，通过实地调研，检查项目资金使用情况，对比专项资金管理办法要求，分析资金使用合规性。

管理制度健全性：文献法、比较法和因素分析法等，通过查阅项目实施单位提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。

制度执行有效性：文献法和因素分析法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制综合度分析制度执行的有效性。

## **（3）项目产出类指标评价方法**

一般量化统计类等定量指标：通过对比实际完成值和预期指标值和历史值对比分析，并以国内同类项目中较高的绩效水平为标杆进行评判，达成预期指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比值计算分值。

## **（4）项目效益类指标评价方法**

项目效益类指标主要采用公众评判法，辅以文献法、比较法、因素分析法和成本效益法，通过问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

①文献研究法：对和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目实施内容，以及实施情况、预算执行管理要求、完成情况及预期效果实现情况等相关资料进行研究、比较、

分析，提取重要信息。

②公众评判法：利益相关方的反馈对本次评价工作具有重要意义，评价过程中采用个别访谈或调查问卷等方式开展相关工作。调研结果参照《关于印发〈自治区项目支出绩效目标设置指引〉的通知》（新财预〔2022〕42号）文件，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三档，分别按照该指标对应分值区间 100%~80%（含）、80%~60%（含）、60%~0%合理确定分值。

③比较法：在分析实际发挥效果程度时，通过对工作任务、目标与实施完成情况、实施效果的比较，综合分析年度目标的实现程度。

④因素分析法：通过综合分析影响项目年度任务实现及实施效果的内外因素，评价其实现程度。

⑤成本效益法：通过综合分析项目成本与效益的对比，评价其产出成本与实际项目所产生的净收益。

**（5）绩效评价标准**

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

**（六）绩效评价工作过程**

我们接受委托，按规定开展了前期准备、制定绩效评价工作方案、组织实施、报告撰写等绩效评价工作程序。绩效评价从 2025 年 6 月 1 日启动，在各方有效配合下，评价工作于 2025 年 7 月 25 日前完成。主要实施过程如下：

**1. 接受委托**

根据项目实际情况，确定绩效评价目的、评价对象和范围、评价期限，拟定评价工作方案，与委托人签订绩效评价服务合同。

**2. 前期准备工作**

根据该项目的基本情况，按照项目绩效评价工作要求，制定《和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目》，经和田县财政局审核后下达绩效评价通知，开展实施绩效评价工作；向委托人及被评价单位提交绩效评价的范围和资料清单，协助委托人及被评价单位进行前期准备工作；收集并了解绩效评价所需文件、资料；依照绩效评价工作要求，组织包括项目管理、财务、绩效等方面专家和技术人员组成绩效评价小组。负责开展绩效评价工作，具体成员及职责分工如下：

序号	姓名	项目职责	资质或职位	主要职责
----	----	------	-------	------

序号	姓名	项目职责	资质或职位	主要职责
1	杨军	主评人	注册会计师 资产评估师	负责项目总体计划的审批，项目重大风险的整体把握，对整体检查工作进行全面技术把关和指导；报告质量内部质量总体把控，对整体评价结论进行最终复核。
2	代利军	质控负责人	技术总监	通过稽核强化工作质量管理，严格把控评价结果报告质量关，规范出具报告的标准，杜绝或减少对外出具的报告中出现不应出错或低级错误的发生，确保工作质量不出现重大纰漏。
3	夏福福	项目负责人	项目负责人	统筹、协调与项目单位就评价工作开展有效沟通；组织有关绩效评价工作的具体实施；绩效目标框架梳理及指标体系设置和调整；定期组织评价小组就评价工作进行分析、总结。撰写绩效评价报告；根据质控负责人的意见及建议修改绩效评价报告。
4	胡昊峰	项目绩效评价人员	项目助理	负责协助项目负责人与被评价单位进行沟通；指标体系相关数据的收集、汇总、打分；问卷调查的发放及汇总；与预算单位相关负责人进行访谈，撰写访谈分析报告。

**3. 组织实施**

绩效评价小组采取现场和非现场评价相结合的方式开展调研、查阅基础资料、数据采集、访谈、数据分析等具体评价工作，具体实施过程和方式如下：

- （1）与和田县农业农村局的单位管理人员或项目人员进行访谈沟通，全面了解项目实施的目的、预算安排、组织管理、实施结果等方面的内容。
- （2）尽职开展前期调查，全面收集项目决策依据、财政预算安排执行情况、行业监管、运营管理、项目公司经营情况等相关资料，完成绩效评价内容所需的印证资料整理汇总。
- （3）现场实地勘察项目实施和运营情况，对项目运营管理和资产状况进行调查、记录，与管理人员进行交谈，并对必要的财务数据进行现场调研取证，了解项目建设运营状况。
- （4）通过对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析，按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价工作底稿。

**4. 撰写绩效评价报告**

归集绩效评价工作底稿，起草项目绩效评价报告，经公司内部质量审核通过后向委托人提交评估报告初稿，并报送项目实施机构以及行业主管部门，进行结果反馈，充分交换意见。

**5. 资料档案**

第三方机构将绩效评价过程中收集的全部有效资料，主要包括绩效评价工作方案、绩效指标的佐证材料、各单位反馈意见和建议、实地调研记录、调查问卷、绩效评价报告等一并归档，并按照有关档案管理规定妥善管理。

四、综合评价情况及评价结论

（一）评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目”绩效进行客观评价，综合评价情况如下：该项目共设置绩效目标 22 个，完全实现目标 16 个，完成率 72.73%，项目总得分率 92.49%；项目决策类指标共设置 6 个，满分指标 3 个，得分率 87.00%；项目过程指标共设置 5 个，满分指标 3 个，得分率 95.16%；项目产出指标共设置 7 个，满分指标 6 个，得分率 83.33%；项目效益指标共设置 4 个，满分指标 4 个，得分率 100.00%。

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件，绩效评价总分设置为：100 分，划分为四档：

- 90（含）-100 分为优；
- 80（含）-90 分为良；
- 70（含）-80 分为中；
- 70 分以下为差。

经评价分析，最终评分结果：评价总分 92.49 分，绩效等级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表：

表 3-1：和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10	25	30	35	100
得分	8.7	23.79	25	35	92.49
得分率	87.00%	95.16%	83.33%	100.00%	92.49%

（二）综合评价结论

经评价分析，和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目总体实施成效显著。该项目在资金投入、资金管理及组织实施等方面均较为规范。2024 年，全县全面推行草原禁牧与草畜平衡管理工作，实施总面积达 522.832 万亩。其中，禁牧草原面积为 141.622 万亩，实施草畜平衡管理的草原面积为 381.21 万亩。针对退化程度较为严重的温性荒漠、高寒荒漠以及高寒草原，采取禁牧封育举措。地区依据上一轮政策实施面积，按照每年每亩 6 元的标准核算并给予禁牧补助。对于禁牧区域以外的草原，根据其承载能力核定合理载畜量，进而开展草畜平衡管理工作。地区按照上一轮政策实施面积，以每年每亩 2.5 元的标准核算并给予草畜平衡奖励。通过实施第三轮草原奖补政策，持续推动了草原禁牧与草畜平衡制度

的落实，引导农牧民合理配置载畜量，科学利用天然草原，促进了草原生态环境的持续优化；加速了草牧业生产方式的转变，推动牛羊生产实现高质量、高效益发展；稳步提升了农牧民的收入水平，改善了其生活条件，为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定发挥了积极效能。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 10.00 分，实际得分 8.7 分，得分率为 87%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-1：项目决策类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
A 决策 (10.00分)	A1 项目立项（3.00分）	A11 立项依据充分性	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	合规	较合规	1.50	1.00	66.67%
	A2 绩效目标（4.00分）	A21 绩效目标合理性	合理	较合理	2.00	1.60	80.00%
		A22 绩效指标明确性	明确	较明确	2.00	1.60	80.00%
	A3 资金投入（3.00分）	A31 预算编制科学性	科学	科学	1.50	1.50	100.00%
		A32 资金分配合理性	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
合计					10.00	8.70	87.00%

指标得分分析：

（1）A11 立项依据充分性指标：

①该项目立项契合《第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见》《关于落实第三轮草原生态保护补助奖励政策切实做好草原禁牧和草畜平衡有关工作的通知》《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》等国家政策以及行业发展规划要求。

②该项目立项符合和田地区财政局、农业农村局、林业和草原局《关于印发〈和田地区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）〉的通知》（和地财农〔2023〕62 号）文件要求。此项目秉持生态优先原则，树立“环保优先，生态立区”理念，以改善民生为根本，以草原保护与生态恢复为目标，扎实推进草原保护制度，持续推动牧区草原生态、牧业生产以及牧民生活的改善。项目坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，深入践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，以草原保护与生态恢复为目标，以改善民生为根本，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村



振兴有效衔接，统筹推进草原生态保护、农牧民生活改善、草牧业生产转型以及可持续发展，达成牧区生产、生活、生态的互促共赢。因此，项目立项与部门职责范围相契合，属于部门履职所需。

③财政部、农业农村部、国家林草局在《关于印发〈第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见〉的通知》中指出：草原在我国生态文明建设以及经济社会发展全局中具备重要战略地位。“十三五”期间，国家启动并实施了草原补奖政策，取得了显著的阶段性成效，农牧民保护草原的意识显著增强，牧区生产、生活、生态在保护中实现发展，草原生态得以进一步恢复，牧区草牧业生产方式加速转变，农牧民生活水平持续提升。“十四五”期间，国家启动实施第三轮草原补奖政策，是贯彻习近平生态文明思想，统筹我国经济社会发展全局所作出的重大决策；是坚持以人民为中心的发展思想，促进人与自然和谐共生的具体体现；是统筹推进草原生态保护、农牧民生活改善、草牧业生产转型以及可持续发展，实现牧区生产、生活、生态互促共赢的重要举措。相关地方应从加快建设生态文明、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、维护民族团结和边疆稳定的战略高度出发，深刻认识实施第三轮草原补奖政策的重要性与必要性，精心组织、周密部署、加强协作，务必将落实此项政策作为重大任务切实抓好、抓出成效。该项目资金源于中央专项资金，资金性质为一般公共预算资金，收入列入 1100252 农林水共同财政事权转移支付收入，项目属于公共财政支持范畴，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

④经核查，财政预算一体化大平台和决算数据表明，不存在相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的情况。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

## **（2）A12 立项程序规范性指标：**

①该项目属于重大生态保护与民生保障项目。2023 年 12 月，自治区提前下达 2024 年中央农业生态资源保护资金预算通知，依据提前下达的 2024 年中央农业生态资源保护资金预算分配表，确定了和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目。2024 年 3 月，和田县农业农村局联合和田县财政局、和田县林业和草原局编制了项目实施方案，经县政府审批通过后，印发至各乡镇执行。

2024 年 4 月，各乡（镇）人民政府负责上报每年实施农牧民补助奖励政策资金申报表，将草原禁牧区域和草畜平衡区域精确落实到具体面积与具体地块。同时，需对每户禁牧与草畜平衡面积、发放补助奖励资金数额以及受益农牧民名单进行公示（公示期不少于 7 天），无异议后，各乡（镇）将主要领导签字盖章后的纸质版《2024 年实施农牧民补助奖励政策资金(草原补助资金)申报表》和光盘拷贝后的电子版一并报送县农业农村局、县财政局、县林业和草原局备案，并提交县财政局将资金发放至农户。

2024 年 4 月，和田县农业农村局党组书记陈国昌同志于会议室主持召开农业农村局党组会议，对近期重点工作展开研究。会议听取了畜牧兽医站副站长阿不都力·艾热提关于支

付和田县草补资金相关事宜的汇报。会议认定：和田县 2024 年草原生态保护补助项目在喀什塔什乡、朗如乡、布扎克乡、拉依喀乡、巴格其镇、英阿瓦提乡、英艾日克乡、吾宗肖乡、塔瓦库勒乡、阿瓦提乡、色格孜库勒乡等 11 个乡镇实施。目前，喀什塔什乡、朗如乡、布扎克乡、拉依喀乡、巴格其镇、英阿瓦提乡等 6 个乡镇资料已准备完备，补贴面积达 4630132.44 亩，资金总计 16532095.15 元，涉及 3212 户。现需支付 6 个乡镇 3212 人禁牧草场和草原平衡补助款 16532095.15 元。

2024 年 5 月，和田县农业农村局出具了关于拨付和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励资金的请示。同月，和田县农业农村局填报了和田县 2024 年度专项项目资金拨付审批表、和田县《一卡通》代发户代发资金转账申请表、和田县 2024 年度专项项目资金提款审批表，并报送和田县财政局，由和田县财政局乡财股审核并盖章。

2024 年 10 月 11 日，农业农村局党组书记陈国昌同志在会议室主持召开农业农村局党组会议，对近期重点工作进行研究。会议听取了畜牧兽医站副站长阿不都外力·艾热提同志关于支付和田县 2024 年草原生态保护补助专项项目资金的相关汇报。会议认为：地区下达和田县 2024 年草原生态保护补助专项项目资金 1936.4 万元，涉及 5 个乡镇（阿瓦提乡、塔瓦库勒乡、吾宗肖乡、色格孜库勒乡、英艾日克乡）58 户，面积达 598182.4 亩。目前，5 个乡镇支付资料已准备齐全。根据项目实施方案要求，按照草畜平衡每亩 2.5 元的补贴标准，需向 58 户农户发放补贴资金 1495456 元（采取“一卡通”形式发放）。

2024 年 11 月，和田县农业农村局填报了和田县 2024 年度专项项目资金拨付审批表、和田县《一卡通》代发户代发资金转账申请表、和田县 2024 年度专项项目资金提款审批表，并报送和田县财政局，由和田县财政局乡财股审核并盖章。

②经查阅该项目上述过程性文件，文件内容较为充分、合理。经核查《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》中的工作流程，实施方案编制内容提出，依据各乡（镇）每年上报的实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表中的相关数据，县农业农村局会同县财政局、林业和草原局编制实施方案，经县政府审批同意后，印发各乡镇执行。然而，根据各乡镇上报的 2024 年农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申请表数据显示，2024 年和田县草畜平衡补助面积为 381.209654 万亩、禁牧面积为 141.62183 万亩，与项目实施方案中的禁牧草原面积 150 万亩、实施草畜平衡管理面积 415 万亩存在数据不一致情况。因此，该项目的立项程序存在程序倒置问题以及制度依据风险问题。根据评分标准，该指标扣 0.5 分。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.00 分。

### （3）A21 绩效目标合理性：

经对项目单位所提供的《绩效目标（自评）申报表》进行审查，得出如下结论：

1.该项目已设定绩效目标，具体内容为：该项目总资金规模达 1936.4 万元，资金来源于中央农业生态资源保护资金。此项目计划于 2024 年在和田县全域实施草原禁牧与草畜平衡

管理，总面积达 565.5 万亩。其中，禁牧草原面积为 150.5 万亩，实施草畜平衡管理的面积为 415 万亩。每年发放禁牧补助与草畜平衡奖励资金 1936.40 万元，针对退化严重的温性荒漠、高寒荒漠和高寒草原实施禁牧封育。地区依据上一轮政策实施面积，按照每年每亩 6 元的测算标准给予禁牧补助；对禁牧区域以外的草原，根据其承载能力核定合理载畜量，实施草畜平衡管理，并按照每年每亩 2.5 元的测算标准给予草畜平衡奖励。本项目实施后，通过对农牧民实施补助奖励政策，全面推行草原禁牧和草畜平衡制度，有助于促进草原生态环境的稳步恢复，推动草原畜牧业生产方式的转变，提升牧民的增收水平，为加快生态文明建设、全面建成小康社会以及维护民族团结和边疆稳定作出积极贡献。

2. 该项目实际工作内容为 2024 年在和田县全域实施草原禁牧和草畜平衡管理，总面积约为 522.832 万亩（四舍五入后）。其中，禁牧草原面积约为 141.622 万亩（四舍五入后），实施草畜平衡管理的面积约为 381.21 万亩（四舍五入后）。发放禁牧补助和草畜平衡奖励资金约 1802.76 万元（四舍五入后），对退化严重的温性荒漠、高寒荒漠和高寒草原实行禁牧封育。地区依据上一轮政策实施面积，按照每年每亩 6 元的测算标准给予禁牧补助；对禁牧区域以外的草原，根据承载能力核定合理载畜量，实施草畜平衡管理，并按照每年每亩 2.5 元的测算标准给予草畜平衡奖励。项目实际工作内容与项目绩效目标具有相关性。然而，项目实际涉及禁牧草原补助面积为 141.622 万亩、草畜平衡管理面积为 381.21 万亩，而和田县农业农村局在绩效目标中设置的指标为禁牧草原补助面积 150.5 万亩、草畜平衡管理面积 415 万亩，草畜平衡面积绩效指标和禁牧面积设置不够精准。根据和田财农〔2021〕39 号通知《关于印发和田地区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021-2025 年)》的规定，每年 11 月 30 日前，由县市财政局或乡财政所根据名册将补助奖励资金全部发放到户。年初设定时效指标草原生态保护补助奖励资金发放完成时间目标值为 2024 年 12 月 31 日，实际项目完成时间应在 2024 年 11 月 30 日前。

根据评分标准，扣除 0.2 分。

3. 根据《绩效目标（自评）申报表》中的“年初设定目标”显示：“资金使用重大违规违纪问题（有/无）、进一步改善全区草原生态环境”。该项目实施单位提供的《和田县 2024 年〈一卡通〉发放实名制名单》内容表明：资金使用无重大违规违纪问题，严格按照实际面积发放补助。通过对农牧民实施补助奖励政策，全面推行草原禁牧和草畜平衡制度，促进草原生态环境的稳步恢复，推动草原畜牧业生产方式的转变，提升牧民的增收水平，为加快生态文明建设、全面建成小康社会以及维护民族团结和边疆稳定作出积极贡献。绩效目标申报表中的预期产出效益和效果与年初目标一致。但该项目效益主要体现在经济效益和生态效益两个方面，年初设定目标时仅考虑了生态效益，未设置经济效益指标，缺失核心效益指标。

根据评分标准，扣除 0.2 分。

4. 项目实施单位提供的《绩效目标（自评）申报表》中项目总投资为 1936.4 万元；和田地区财政局文件《关于提前下达 2024 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（和田财

农〔2023〕62 号）、《提前下达 2024 年中央农业生态资源保护资金预算分配表》均显示，该项目预算确定投资额为 1936.4 万元；《绩效目标（自评）申报表》总投资与预算确定的项目投资额相匹配。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.60 分。

**（4）A22 绩效指标明确性：**

通过对项目单位提交的《绩效目标（自评）申报表》进行审查，得出以下结论：

①该项目已将年度绩效目标细化为绩效指标体系，共计设置一级指标 4 个、二级指标 7 个、三级指标 10 个，项目实施单位已将绩效目标分解为具体的绩效指标。

②该项目依据项目实施内容设定了数量指标，具体为禁牧面积不低于 150.5 万亩、草畜平衡面积不低于 415 万亩、补助到户发放次数不少于 1 次，数量指标的设置有明确性；该项目共设置三级指标 10 个，其中定量指标 7 个，定性指标 3 个，指标量化率达 70%，量化率超过 70%体现了可衡量性；该项目绩效目标的设置内容与项目建设内容相符，具有相关性；已设定明确的时限性指标，规定草原生态保护补助奖励资金发放完成时间为 2024 年 12 月 31 日前。然而，该项目绩效目标设置内容与实际实施内容存在个别差异，项目实际涉及禁牧草原面积约 141.622 万亩（四舍五入）、实施草畜平衡管理面积 381.21 万亩、草原生态保护补助奖励资金实际发放完成时间应为 2024 年 11 月 30 日前。和田县农业农村局在绩效目标中设定的指标为禁牧草原补助面积 150.50 万亩、实施草畜平衡管理面积 415 万亩、草原生态保护补助奖励资金发放完成时间为 2024 年 12 月 31 日，绩效指标设置不够准确，目标内容存在不完整性。依据评分标准，扣除 0.4 分。

该指标满分 2.00 分，按照评分标准得 1.60 分。

**（5）A31 预算编制科学性：**

该项目依据《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护实施方案（2021—2025 年）〉的通知》（新财农〔2021〕78 号）文件要求，和田县农业农村局联合和田县财政局、林业和草原局编制了《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》。其主要内容为对退化程度严重的荒漠实施禁牧措施，并按照每年每亩 6 元的标准给予补助；对履行草畜平衡义务的牧民按照每年每亩 2.5 元给予奖励。依据《关于提前下达 2024 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（和地财农〔2023〕62 号）、《提前下达 2024 年中央农业生态资源保护资金预算分配表》相关资料显示，预算所确定的项目投资额与工作任务相契合，项目预算编制经过科学论证，预算额度依照标准进行编制，实际投资额控制在投资预算范围之内，测算依据充分。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

**（6）A32 资金分配合理性：**

该项目以《关于提前下达 2024 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（和地财农〔2023〕62 号）、《提前下达 2024 年中央农业生态资源保护资金预算分配表》以及《和田

县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》为依据开展资金分配工作，预算资金分配依据充足，预算资金额度与项目单位实际情况相契合。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

**（二）项目过程情况**

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分 25.00 分，实际得分 23.79 分，得分率为 95.16%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-2：项目过程类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
B 过程 (25.00分)	B1 资金管理（13.00分）	B11 资金到位率	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B12 预算执行率	100.00%	93.098%	3.00	2.79	93.00%
		B13 资金使用合规性	合规	合规	5.00	5.00	100.00%
	B2 组织实施（12.00分）	B21 管理制度健全性	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	有效	较有效	8.00	7.00	87.50%
合计					25.00	23.79	95.16%

**指标得分分析：**

**（1）B11 资金到位率：**

本项目预算资金设定为 1936.4 万元，实际到位资金亦为 1936.4 万元。资金到位率的计算公式为：资金到位率=（实际到位资金÷预算资金）×100.00%，经计算，本项目资金到位率=（1936.4÷1936.4）×100.00%=100.00%。依据评分标准，当项目完成且资金到位数额满足年度预算规模要求时，该项目可得 5.00 分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

**（2）B12 预算执行率：**

依据实施单位所提供的财政直接支付凭证、资金申请报告、和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单、发票等相关资料，该项目实际支出资金为 1802.76 万元（四舍五入），支付明细详见“基础表 2：和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目预算资金支出明细表”。预算执行率的计算公式为：预算执行率=（实际支出资金/实际到位金额）×100.00%，经计算，该项目预算执行率为（1802.76/1936.4）×100.00%=93.098%。经核实，该项目实际投资金额为 1802.76 万元（四舍五入），剩余结余资金已上缴同级财政进行统筹调配。

项目产生结余的原因在于：禁牧和草畜平衡补助工作由各乡（镇）人民政府负责，需上报每年实施农牧民补助奖励政策资金申报表，将草原禁牧区域和草畜平衡区域精确落实到具体面积与地块。同时，要对每户禁牧与草畜平衡面积、发放补助奖励资金数额以及受益农牧

民名单进行公示（公示期不少于 7 天），在公示无异议后，再依据实际名单、禁牧面积和草畜平衡面积按照既定标准发放补助，由此导致资金出现结余情况。

根据评分规则，项目完成且执行数控制在年度预算规模之内时，会在一定程度上予以扣分。该指标满分为 3.00 分，按照评分标准，该项目得分为  $93.098\% \times 3 = 2.79$  分。

**（3）B13 资金使用合规性：**

经核查，该项目支出凭证以及和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单项目资金，均用于和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目，符合财务管理制度以及《和田县农业农村局会计核算中心工作职责》的相关规定。并且，资金使用类型与项目预算批复用途相符，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。

该项目资金支付方式采用国库集中支付。具体流程为：各乡镇将当年实施的农牧民补助奖励政策资金申报表报送至和田县农业农村局，和田县农业农村局审核通过后汇总并提交资金申请报告至和田县财政部门，经审核通过，和田县财政局国库直接通过“一卡通”将奖励补助资金拨付至农户账户，项目资金的拨付具备完整的审批程序与手续。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

**（4）B21 管理制度健全性：**

该项目严格遵循《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护实施方案（2021—2025 年）〉的通知》（新财农〔2021〕78 号）、《关于印发〈新疆维吾尔自治区草原生态保护补助奖励资金管理暂行办法〉的通知》（新财农〔2012〕43 号）以及《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》等文件要求予以执行。和田县农业农村局的财务管理制度与业务管理制度完备健全。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

**（5）B22 制度执行有效性：**

该项目严格遵循《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护实施方案（2021—2025 年）〉的通知》（新财农〔2021〕78 号）、《关于印发〈新疆维吾尔自治区草原生态保护补助奖励资金管理暂行办法〉的通知》（新财农〔2012〕43 号）以及《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》相关规定，已完成项目资金的申请、支付、审批等流程；项目实施过程未作调整。

在项目档案检查过程中发现，和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目所形成的归档文件盒存在归档资料不完整的状况。具体表现为：项目档案归档盒未纳入项目结余资金上缴同级财政的退库说明；《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》中的绩效考核方案要求各乡镇于每年 11 月 15 日前完成自查，并向和田县农村工作领导小组报送自查报告，但在已归档的项目资料中未查找到各乡镇的自查报告。依据评分标准，制度执行存在两处不到位情况扣 1 分。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 7.00 分。

(三) 项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级和 7 个三级指标构成，权重分值 30 分，实际得分 25 分，得分率为 83.33%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-3：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
C 产出	C1 产出数量	C11 禁牧面积	≥141.622 万亩	=141.622 万亩	3	3	100.00%
		C12 草畜平衡面积	≥381.21 万亩	=381.21 万亩	5	5	100.00%
		C13 补助到户发放次数	≥1 次	=1 次	2	2	100.00%
	C2 产出质量	C21 草原生态保护补助奖励资金发放准确率	≥98%	=100%	5	5	100.00%
	C3 产出时效	C31 草原生态保护补助奖励资金发放完成时间	2024 年 11 月 30 日前	2024 年 12 月 7 日	5	0	00.00%
	C4 产出成本	C41 禁牧补助标准	≤6 元/亩	=6 元/亩	5	5	100.00%
		C42 草畜平衡补助标准	≤2.50 元/亩	=2.50 元/亩	5	5	100.00%
	合计					30	25

指标得分分析：

(1) C11 禁牧面积：

依据和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单相关资料，该项目 2024 年禁牧草场的实际发放面积为 141.62183 万亩，经四舍五入精确至小数点后三位为 141.622 万亩。实际完成率通过公式“实际完成率=实际发放禁牧补助面积÷计划发放禁牧补助面积×100%”计算，将实际数据代入可得（141.62183÷141.62183）×100%=100.00%。实际得分依据“实际得分=实际完成率×3”计算，即 100.00%×3=3 分。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

(2) C12 草畜平衡面积：

依据和田县 2024 年《一卡通》实名制发放名单所提供的数据，本研究发 2024 年草畜平衡面积的实际发放量为 381.209654 万亩，经四舍五入处理后，精确至 381.21 万亩。实际完成率的计算公式为：实际完成率=实际发放草畜平衡补助面积/计划发放草畜平衡补助面积×100%。通过计算，（381.209654/381.209654）×100%=100.00%。实际得分的计算方式为实际完成率乘以 5，即 100.00%×5=5.00 分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(3) C13 补助到户发放次数：

依据和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单资料，该项目于 2024 年针对草场禁牧和草畜平衡补助至农户的次数为 1 次。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

(4) C21 草原生态保护补助奖励资金发放准确率：

依据和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单资料，草原生态保护奖励资金遵循《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护实施方案（2021—2025 年）》之规定，禁牧补助标准设定为 6 元/亩，草畜平衡补助标准设定为 2.5 元/亩。实际发放过程中，禁牧补助按 6 元/亩执行，草畜平衡补助按 2.5 元/亩执行，发放准确率达 100%。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

**（5）C31 草原生态保护补助奖励资金发放完成时间：**

依据《国库集中支付凭证》以及和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单资料，草原生态保护补助奖励资金的实际发放完成时间为 2024 年 12 月 7 日。《关于印发第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021—2025 年）的通知》（和地财农〔2021〕39 号）明确规定：每年 11 月 30 日前，县市财政或乡财政所应依据 2024 年实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表，将补助奖励资金全额发放至各户。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 0.00 分。

**（6）C41 禁牧补助标准：**

经核查该项目的《财政直接支付凭证》、和田县《一卡通》代发户代发资金转账申请表以及和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单等相关资料，结果表明该项目禁牧补助实际发放标准为 6 元/亩。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

**（7）C42 草畜平衡补助标准：**

通过核查该项目的《财政直接支付凭证》、和田县《一卡通》代发户代发资金转账申请表以及和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单等相关资料，可知该项目草畜平衡补助实际按照 2.5 元/亩的标准进行发放。

该指标满分为 5 分，根据评分标准得 5 分。

**（四）项目效益情况**

项目效益指标由 4 个二级和 4 个三级指标构成，权重分值 35 分，实际得分 35.00 分，得分率为 100.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

**表 4-4：项目效益指标及分值**

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
D 效益	D1 经济效益指标	D11 带动增加农牧民全年总收入	≥1802.76 万元	=1802.76 万元	10	10	100.00%
	D2 社会效益指标	D21 资金使用重大违规违纪问题（有/无）	无	无	5	5	100.00%
	D3 生态效益指标	D31 全区草原生态环境	进一步改善	进一步改善	10	10	100.00%
	D4 满意度指标	D41 群众对草原生态保护补助奖励政策满意度	≥95%	100.00%	10	10	100.00%
合计					35	35	100.00%



**指标得分分析：**

**(1) D11 带动增加农牧民全年总收入：**

该效益指标主要运用成本效益法。

依据《国库集中支付凭证》、和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单以及和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励公示表等资料，该项目资金经由国库集中支付的方式，以“一卡通”形式直接补助至农户，直接促使农牧民全年总收入增长 1802.76 万元。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

**(2) D21 资金使用重大违规违纪问题（有/无）：**

依据《国库集中支付凭证》、和田县《一卡通》代发户代发资金转账申请表、和田县 2024 年《一卡通》发放实名制名单以及和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励公示表等资料表明，该项目资金在拨付进程中未出现资金使用方面的重大违规违纪情形。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

**(3) D31 全区草原生态环境：**

该效益指标主要采用公众评判法及比较法。

比较法：本项目实施前由于农牧民对草原进行无序利用、过度开发、严重过牧，导致我国草原生态系统整体仍较为脆弱，生态承载力和环境容量不足，草牧业现代化水平仍较低，牧民增收形势严峻。生态层面：实施本项目后草原植被覆盖点提升，生物多样性明显增加，政策有效地遏制了草原退化趋势，初步解决了“无序利用、严重过牧”问题，形成了可持续的草原休养生息机制。经济层面：通过草原生态保护补助奖励政策直接促进了农牧民增收，资金通过“一卡通”按照禁牧 6 元/亩、草畜平衡 2.5 元/亩，直接补助到农户，实质性地促进了农牧民增收。

公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价对全区草原生态环境是否得到进一步改善。本次共发放问卷 108 份，根据问卷调查分析报告中“您认为通过本项目的实施，全区草原生态环境是否得到进一步改善”问题，统计农牧民以及群众的问卷调查（108 份）的结果显示：108 人选择“效果显著”，0 人选择“效果较为显著”，0 人选择“效果一般”，0 人选择“效果较差”，0 人选择“差”。指标完成率= $\sum \text{样本数} \times (\text{“效果显著”} \times 1.0 + \text{“效果较为显著”} \times 0.8 + \text{“效果一般”} \times 0.6 + \text{“效果较差”} \times 0.3 + \text{“差”} \times 0) / \text{总样本数} \times 100.00\% = \sum \text{样本数} \times (108 \times 1 + 0 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0 + 1 \times 0) / 100 \times 100.00\% = 100.00\%$ 。

根据评分标准，实际完成值大于等于 90.00%，得满分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

**(4) D41 群众对草原生态保护补助奖励政策满意度：**

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价服务对象对本项目总体实施的满意度。本次共发放问卷 108 份，根据问卷调查分析报告中“您对本项目的实施过

程及效果的满意程度如何？”问题，服务对象问卷调查（108 份）的结果显示：108 人选择“非常满意”，0 人选择“比较满意”，0 人选择“一般”，0 人选择“不太满意”，0 人选择“不满意”。  
指标完成率=Σ样本数（“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不太满意”×0.3+“不满意”×0）/总样本数×100.00%=Σ样本数（108×1+0×0.8+0×0.6+0×0+1×0）/100×100.00%=100.00%。

根据评分标准，实际完成率大于 95%得满分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

## 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

1、构建跨部门协同管理机制，明确职责分工。财政部门承担资金发放与绩效管理职责，农业农村局负责项目的主体实施及公示审核工作，林草局对禁牧和草畜平衡执行情况进行监督，形成“财政—农业—林草”铁三角协作模式。实施四级联动监管，构建县、乡、村三级草原管护网络，借助定期巡查与数字化平台（如草原生态保护补助奖励信息系统）对政策落实情况进行动态监控。

2、实现全流程透明化资金发放，建立标准化发放流程。

①数据采集：乡镇政府编制农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申请表册，明确禁牧（6 元/亩）和草畜平衡（2.5 元/亩）标准。

②公示审核：和田县各乡镇对村级上报的草原补助资金申请表进行汇总统计，经乡镇领导核实查证后公示七天，县级农业农村局汇总后联合财政、林草部门进行交叉审核，通过国库集中支付至“一卡通”账户。

③动态监督机制：设立多部门举报电话（如农业农村局 0903-2033879、财政局 0903-2517803），接受群众对资金发放的实时监督。

3、协同推进生态与民生发展。

①秉持“四稳定”原则：保持政策目标、范围、标准、对象的稳定性，确保农牧民预期收益的连续性。例如，皮山县直接沿用地区方案（和地财农〔2021〕39 号）以保障政策连贯性。

②以绿色发展为导向：通过实施禁牧和草畜平衡制度，推动畜牧业从粗放式向集约化转型，将植被盖度目标提升至 45%左右。

③整合政策资源（如乡村振兴资金）发展生态旅游、优质牧草种植等替代产业，实现“保护—增收”的良性循环。

### （二）存在的问题

1.项目立项程序存在程序倒置与制度依据风险。经核查《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》工作流程，该方案编制内容显示，县农业农村局

会同县财政局、林业和草原局依据各乡（镇）每年上报的实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表相关数据编制实施方案，经县政府审批同意后印发各乡镇执行。然而，根据各乡镇上报的 2024 年农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申请表数据，2024 年和田县草畜平衡补助面积为 381.209654 万亩、禁牧面积为 141.62183 万亩，与项目实施方案中的禁牧草原面积 150.5 万亩、实施草畜平衡管理面积 415 万亩存在数据差异。由此可见，该项目的立项程序存在程序倒置问题以及制度依据风险。

2.项目制度执行有效性欠佳。在检查项目档案时发现，和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目形成的归档文件盒存在归档资料不完整的状况。例如，项目档案归档盒中未纳入项目结余资金上缴同级财政的退库说明；且《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》的绩效考核方案要求各乡镇每年 11 月 15 日前完成自查并向和田县农村工作领导小组上报自查报告，但在归档的项目资料中未发现各乡镇的自查报告。

3.第二批第三轮草原生态保护补助奖励政策项目资金拨付滞后。《和地财农〔2021〕39 号关于印发第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021—2025 年）的通知》指出，每年 11 月 30 日前，由县市财政或者乡财政所根据 2024 年实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表将补助奖励资金全额发放到户。但财政国库集中支付凭证资料显示，第二批资金实际拨付时间为 2024 年 12 月 7 日。

4.年初绩效目标设定精准度不足、内容不完整。该项目绩效目标设置内容与实际实施内容存在部分不符情况。项目实际申报涉及禁牧草原面积 141.622 万亩（四舍五入后）、实施草畜平衡管理 381.21 万亩、草原生态保护补助奖励资金发放完成时间应为 2024 年 11 月 30 日前。而和田县农业农村局在绩效目标中设置的指标为禁牧草原补助面积 150.50 万亩、实施草畜平衡管理面积 415 万亩、草原生态保护补助奖励资金发放完成时间为 2024 年 12 月 31 日。该项目效益主要体现为经济效益和生态效益两方面，但年初设定目标时仅考虑了生态效益，未设置经济效益指标，缺失主要的核心经济效益指标。

## 七、有关建议

1.建议和田县农业农村局针对项目立项程序中存在的程序倒置问题以及制度依据风险问题，严格遵循工作流程开展工作。具体而言，应首先依据各乡（镇）每年上报的实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表中的相关数据，会同县财政局、林业和草原局编制实施方案，待该方案经县政府审批同意后，再印发至各乡镇执行。

2.建议和田县农业农村局对和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目的档案资料进行自查，补充完善项目档案中与项目相关的资料。例如，补入项目结余资金上缴同级财政的退库说明，以及《和田县第三轮草原生态保护补助奖励政策（2021—2025 年）实施方案》中绩效考核方案所要求的、各乡镇每年 11 月 15 日前完成自查并向和田县农村工作

领导小组上报的自查报告。同时，建议和田县农业农村局加强档案管理，严格落实《机关档案管理规定》及《中华人民共和国档案法》所提出的“档案管理应做到收集齐全完整、整理规范有序、保管安全可靠、鉴定准确及时、利用简捷方便、开发实用有效。归档文件材料应真实、准确、系统，文件材料组件齐全、内容完整”的相关要求。

3.建议和田县农业农村局严格按照《关于印发〈和田地区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021—2025 年）〉的通知》（和地财农〔2021〕39 号）的要求，于每年 11 月 30 日前，由县市财政或者乡财政所依据 2024 年实施农牧民补助奖励政策资金（草原补助资金）申报表，将补助奖励资金全额发放到户。通过加快资金支付进度，有效提高预算执行率，确保财政资金得到有效利用，避免资金浪费与滞留。

4.建议和田县农业农村局对于绩效目标设置采取以下措施：

①强化目标科学设定。在项目立项前，需充分论证绩效目标，对指标进行细化与量化（如具体产出数量、质量标准、成本预算等），并构建动态调整机制。

②建立完整流程。应构建覆盖绩效目标管理、运行监控、评价结果应用的完整流程，制定具有可操作性的制度规范。例如，要求部门在编制预算时同步设定绩效目标，并建立与业务部门协同的监控机制，以确保资金使用与业务需求相匹配。

③提升管理意识与能力。需树立“花钱必问效”的理念，落实单位主体责任，加强全过程监督。

## 八、其他需要说明的问题

新疆驰远天合有限责任会计师事务所针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

### （一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优”和“良”的项目，建议根据政策制度，结合和田县委、和田县人民政府工作安排等因素，原则上优先予以保障。

### （二）绩效结果挂钩整改措施

根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况报送和田县财政局。

### （三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由和田

县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

评价时间：2025 年 7 月



附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表

和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上五项中，若存在任意不符合情况，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上三项中，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	较合规	1.50	1.00	66.67%
	A2 绩效目标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 若①不符合，则此指标不得分；若①符合，则每发现一处不符扣 0.2 分，扣完为止。	合理	较合理	2.00	1.60	80.00%
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点： 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应；绩效指标指向明确，可通过清晰、可衡量的指标予以体现，指标设置清晰准确，且量化易评。每发现一处不符扣 0.2 分，扣完为止。	明确	较明确	2.00	1.60	80.00%
	A3 资金投入 (3.00 分)	A31 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	科学	科学	1.50	1.50	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
			学性、合理性情况。						
		A32 资金分配合理性	项目 预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目 预算资金分配的 科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 以上每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
小计							10.00	8.70	87.00%
B 过程 (25.00 分)	B1 资金管理 (13.00 分)	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 3 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分。	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B12 预算执行率	项目 预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目 预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分。	100.00%	93.098%	3.00	2.79	93.00%
		B13 资金使用合规性	考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 以上四项不满足①或②或③时属于严重违规事项，本项指标不得分，在符合①、②和③的条件下，其他各项符合则得分，否则，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	合规	5.00	5.00	100.00%
	B2 组织实施 (12.00 分)	B21 管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上两项分别占 50%的权重分，符合则得分；存在部分制度缺失、内容不完整或不满足管理要求的，每发现一处不符扣 0.5 分，各权重分扣完为止。	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上四项中发现任意一项制度执行不到位的扣 0.5 分，扣完为止。	有效	较有效	8.00	7.00	87.50%
小计							25.00	23.79	95.16%
C 产出	C1 产出数量	C11 禁牧面	考核对禁牧亩数发	实际完成率=计划发放禁牧补助面积/实际发放禁牧补助面积×100.00%。	≥141.622 万	141.622 万	3.00	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
(30.00 分)	(10.00 分)	积	放奖励补助的实际亩数。	实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%～60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	亩	亩			
		C12 草畜平衡面积	考核对实施草畜平衡的亩数发放奖励补助的实际亩数。	实际完成率=计划发放草畜平衡补助面积/实际发放草畜平衡补助面积×100.00%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%～60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	≥381.21 万亩	381.21 万亩	5.00	5.00	100.00%
		C13 补助到户发放次数	考核补助奖励资金是否一次性发放到农牧民手中。	实际完成率=计划补助到户发放次数/实际补助到户发放次数×100.00%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%～60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	≥1 次	1 次	2.00	2.00	100.00%
	C2 产出质量（5.00 分）	C21 草原生态保护补助奖励资金发放准确率	考核补助奖励资金是否准确按照实际申请名单以及禁牧和草畜平衡补助标准去补助到户。	按照 2024 年实施农牧民补助奖励政策资金申请表的申报亩数去按照禁牧 6 元/亩、草畜平衡 2.5 元/亩的标准去发放得满分；否则，不得分。	≥98.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
	C3 产出时效（5.00 分）	C31 草原生态保护补助奖励资金发放完成时间	考核是否按照规定时间去完成补助发放。	实际补助发放完成时间在 2024 年 11 月 30 日之前，得满分；否则，不得分。	2024 年 11 月 30 日	2024 年 12 月 7 日	5.00	0.00	0.00%
	C4 产出成本（10.00 分）	C41 禁牧补助标准	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本支出率=（实际支出数/计划支出数）×100.0%。 得分率=（实际支出资金/预算支出金额）×100.00%*权重分值。	≤6 元/亩	6 元/亩	5.00	5.00	100.00%
		C42 草畜平衡补助标准	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本支出率=（实际支出数/计划支出数）×100.0%。 得分率=（实际支出资金/预算支出金额）×100.00%*权重分值。	≤2.5 元/亩	2.5 元/亩	5.00	5.00	100.00%
	小计							30.00	25.00
D 效益（35.00 分）							30.00	25.00	83.33%
	D1 经济效益指标（10.00	D11 带动增加农牧民	考核项目实施后实际带动增加农牧民	实际完成率=计划带动增加农牧民全年总收入/实际带动增加农牧民全年总收入×100.00%。	≥1802.76 万元	1802.76 万元	10.00	10.00	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
	分)	全年总收入	全年总收入。	实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%~60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。					
	D2 社会效益指标（5.00分）	D21 资金使用重大违规违纪问题（有/无）	考核资金在使用过程中是否存在重大违规违纪问题。	资金在使用过程中不存在重大违规违纪问题，得满分；否则不得分。	无	无	5.00	5.00	100.00%
	D3 生态效益指标（10.00分）	D31 全区草原生态环境	考核项目实施在实施过程中是否能进一步改善全区草原环境。	据满意度问卷统计情况计算完成比率，指标完成率=Σ样本数（“效果显著”×1.0+“效果较好”×0.8+“效果一般”×0.6+“效果较差”×0.3+“差”×0）/总样本数×100.00%，根据访谈调研情况进行评分，得分大于等于 95.00%，得满分；实际完成率大于 60%且小于 95.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%~60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	进一步改善	进一步改善	10.00	10.00	100.00%
	D2 服务对象满意度指标（10.00分）	D41 群众对草原生态保护补助奖励政策满意度	考核群众对草原生态保护补助奖励政策的满意程度。	据满意度问卷统计情况计算完成比率，指标完成率=Σ样本数（“非常满意”×1.0+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不太满意”×0.3+“不满意”×0）/总样本数×100.00%，根据访谈调研情况进行评分，得分大于等于 95.00%，得满分；实际完成率大于 60%且小于 95.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1%~60.00%）×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	≥95.00%	93.8%	10.00	10.00	100.00%
小计							35.00	35.00	100.00%
合计							100.00	92.49	92.49%

附件 2-1：基础表

基础表 1：和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目预算资金支出明细表

序号	乡镇	补助户数 (户)	补助总面积 (亩)	草畜平衡 (亩)	补助标准(元 /亩)	小合计 (元)	禁牧草场 (亩)	补助标准(元 /亩)	小合计 (元)	两项总合计资金 (元)
1	布扎克乡人民政府	78	320871	236880	2.5	592200	83991	6	503946	1096146
2	拉依喀乡人民政府	77	367360	256624	2.5	641560	110736	6	664416	1305976
3	巴格其镇人民政府	82	286603	237671.8	2.5	594179.5	48931.2	6	293587.2	887766.7
4	英艾日克乡人民政府	11	16082	16802	2.5	42005	0	6	0	42005
5	吾宗肖乡人民政府	5	18302.4	18302.4	2.5	45756	0	6	0	45756
6	塔瓦库勒乡人民政府	20	240378	240378	2.5	600945	0	6	0	600945
7	朗如乡人民政府	1163	1691199.98	1096156.88	2.5	2740392.2	595043.1	6	3570258.6	6310650.8
8	喀什塔什乡人民政府	1811	1963090.46	1385573.46	2.5	3463933.65	577517	6	3465102	6929035.65
9	阿瓦提乡人民政府	18	278159	278159	2.5	695397.5	0	6	0	695397.5
10	英阿瓦提乡人民政府	1	1008	1008	2.5	2520	0	6	0	2520
11	色格孜库勒乡人民政府	4	44541	44541	2.5	111352.5	0	6	0	111352.5
合计		3270	5228314.84	3812096.54	2.5	9530241.35	1416218.3	6	8497309.8	18027551.15

附件 3-1：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价原理，引入“全区草原生态环境”等效益指标，了解群农牧民对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1.调查对象

结合和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目实施情况及实际问卷调查可操作性，本次满意度问卷旨在考察项目效益，以及农牧民对项目实施方面的满意度情况。因此，本次满意度调查的对象为农牧民。

2.调查内容

（1）对和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意等。

（2）对和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3.调查方法

为确保问卷调查的全面性和代表性，在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。本次问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行，对群众、农牧民随机抽取 108 人为样本，发放问卷 108 份。

4.问卷的发放和回收

为充分采集调查对象的真实想法，保证问卷调查的公平性和科学性，本次问卷调查不记名，通过线下问卷形式进行发放与回收。

5.问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 108 份，回收问卷 108 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 108 份，有效回收率 100%，调研问卷总体满意度为 100%。根据问卷调查结果反馈，农牧民对项目整体实施情况比较满意。

本次调研的具体情况如下：

和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目满意度问卷调查表

（1）您是否了解本项目的具体内容？

选项	反馈数量	占比
完全了解	108	100.00%
了解一些	0	0.00%
不了解	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人，完全了解本项目的实施内容及项目背景。

（2）您认为本项目的实施，是否是根据和田县实际需求，有必要实施该项目？

选项	反馈数量	占比
是	108	100.00%
否	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，本项目的实施是根据和田县实际需求，有必要实施的项目。

（3）您认为通过本项目的实施，全区草原的生态环境是否能进一步改善？

选项	反馈数量	占比
效果显著	108	100.00%
效果较为显著	0	0.00%
效果一般	0	0.00%
效果较差	0	0.00%
差	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，通过本项目的实施，对全区草原的生态环境进一步改善影响程度效果显著。

（4）您认为通过本项目的实施，是否稳步提高农牧民的收入水平，改善其生活条件？

选项	反馈数量	占比
效果显著	108	100.00%
效果较为显著	0	0.00%
效果一般	0	0.00%
效果较差	0	0.00%
差	0	0.00%

从调查数据显示，有 100.00%的人认为，通过本项目的实施，对农牧民的收入水平，改善其生活条件的影响程度效果显著。

（5）您对草原生态保护补助奖励政策是否满意度？

选项	反馈数量	占比
非常满意	108	100.00%
满意	0	0.00%

选项	反馈数量	占比
一般	0	0.00%
不满意	0	0.00%
非常不满意	0	0.00%


从调查数据显示，有 100.00%的人对本项目的实施过程及其产生的效益非常满意，项目的实施从调查问卷分析来看，本项目的实施也是结合和田县实际需求。通过本项目的实施，稳步提高农牧民的收入水平，改善其生活条件，区草原的生态环境得到了进一步改善。



附件 5：绩效评价工作沟通反馈结果

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间： 2025 年 7 月 23 日

项目名称	和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目		
评价时间范围	2024 年 3 月-2024 年 11 月	绩效评价时间	2025 年 6 月-2025 年 7 月
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	夏福福 18299723348
主管部门	和田县农业农村局	联系人及联系方式	麦提萨力·麦提托合提
主管部门意见	无		
主管部门签章确认	<div>主管部门（盖章）： 签字：  2025 年 7 月 29 日</div>		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；  
2. 本表请与 1 日内（截止 2025 年 7 月 24 日）反馈，逾期视为无意见。

绩效评价报告财政部门意见反馈表

填表时间： 2025 年 7 月 23 日

项目名称	和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目		
评价时间范围	2024 年 3 月至 2024 年 11 月。	绩效评价时间	评价时间：2025 年 7 月
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	夏福福 18299723008
财政部门	宋明子	联系人及联系方式	18719153766
财政部门意见	无		
财政部门签章确认	财政部门（盖章）： 签字：宋明子 2025年7月24日		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；  
2. 本表请与 3 日内（截止 2025 年 07 月 24 日）反馈，逾期视为无意见。



## 报告出具确认函

新疆驰远天合有限责任会计师事务所：

因 和田县财政局 2024 年重点项目绩效评价工作 事宜，对贵单位 2024 年实施的，和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目进行评价。并形成了《和田县 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励政策项目绩效评价报告》。

请贵单位对该报告的部内容进行审阅，确认并同意报告  
特此说明！

被评价单位（盖章）和田县农业农村局

